

# 会 議 録

(嬉野市審議会等の公開に関する要綱第9条関係)

|                       |                          |                                                  |
|-----------------------|--------------------------|--------------------------------------------------|
|                       | 所管課                      | 下水道課                                             |
| 会議名<br>(審議会等名)        | 令和8年度 第3回 嬉野市下水道審議会      |                                                  |
| 開催日時                  | 令和8年7月29日(水) 14:00～15:15 |                                                  |
| 開催場所                  | うれしの市民センター 会議室 1-1、1-2   |                                                  |
| 傍聴の可否                 | 可・不可・一部不可                | 傍聴者数 0名                                          |
| 傍聴不可・一部不可<br>の場合はその理由 |                          |                                                  |
| 出席者                   | 委員                       | 角田委員、北川委員、鳥巢委員、中尾委員、内野委員、<br>野辺田委員、田島委員、井上委員、岡委員 |
|                       | 事務局                      | 下水道課長、下水道課副課長、下水道課主任、<br>下水道課主査、下水道課主査           |
|                       | その他                      | 地域共同法人日本下水道事業団研修センター 教授 加藤壮一                     |
| 会議の議題                 | (1) 適正な下水道使用料について        |                                                  |
| 配布資料                  | 式次第、審議会資料                |                                                  |
| 審議等の内容                | 別紙のとおり                   |                                                  |

# 審 議 等 の 内 容

(嬉野市審議会等の公開に関する要綱第9条関係)

|                  |                       | 所管課                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 下水道課 |
|------------------|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 議<br>題           | (1) 適正な下水道使用料について     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |      |
| 内<br>容           | 下記のとおり                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |      |
| 審<br>議<br>経<br>過 | <p>会 長</p> <p>事務局</p> | <p><b>会長</b></p> <p>大事なお話なので、皆さんで考えた方がいいのではないかとということで、改めて今日この場を臨時という形で儲けさせていただきました。ですので、忌憚のない皆さんのご意見、ご質問をしていただければと思います。それでは議題に入りたいと思います。適正な下水道使用料についてということで、まず事務局からご説明をしていただきます。よろしくお願いします。</p> <p>【前回までのふりかえり】</p> <p>本日の審議から初めて参加されることがいらっしゃることに、また、前回の審議会では複数の欠席者がいらっしゃったことから、本題に入る前に、これまでの審議のおさらいをしたいと思います。</p> <p>4月14日に開催した第1回審議会では、市長から「市営浄化槽事業のあり方について」諮問をいただきました。主な内容は2つです。一つ目は、平成27年度から事業を始めましたが、これまでの事業内容や現状を踏まえ、令和9年度からの事業のあり方について審議をいただくものです。二つ目は、令和7年5月に下水道使用料の改定を行いましたが、経費回収率が50%と低迷し、本来使用料で賄うべき費用を賄えておらず、一般会計からの補助金に依存していることから、経営の安定化を図るため、適正な使用料のあり方について審議をいただくものです。その後に、日本下水道事業団の加藤教授から「下水道事業の経営について」と題して、下水道事業の経営状況と市営浄化槽事業の今後の方針について講演をいただきました。</p> <p>続いて、6月3日に開催した第2回審議会では、市長からの諮問に基づき、市営浄化槽事業の経営改善策として3点を事務局から提案し、審議を行っていただきました。1点目は整備計画の見直しということで、平成27年度から市が浄化槽の整備を約750基、行ってきましたが、今後は整備の主体を各個人として、整備に係る費用の一部を市が補助金の形で支援するものです。2点目は帰属浄化槽の受入れの廃止です。市が浄化槽事業を始める前に個人で設置した浄化槽については、個人から帰属の申し入れがあったものは、市で受入れ、管理を行ってきましたが、設置から10年以上が経過し、老朽化による修繕費が年々増加し、事業経営を圧迫して</p> |      |

いること、また、市への帰属をせずに個人で管理されている浄化槽との公平性の観点から個人設置浄化槽の受入れの廃止するものです。3点目は個人への浄化槽の無償譲渡です。市では現在、約1000基の浄化槽を維持管理していますが、その一方で、個人で管理されている浄化槽が約900基あり、市営と個人管理が混在する中、公平性の観点から浄化槽の管理主体の統一化を図る必要性があること、また、空き家の増加など今後懸念される課題に柔軟に対応するため、浄化槽を家屋の付帯物として個人で管理してもらう必要性があることから、設置から10年以上が経過した浄化槽について個人への無償譲渡を始めたいというものです。審議会ではいろいろな意見が出ましたが、結論には至らず、次回以降への持ち越しとなりました。

#### 【3事業の経営状況（損益計算書）】

令和7年度の決算状況が見えてまいりましたので、ここに公共下水道事業、農業集落排水事業、市営浄化槽事業の損益計算書をお示ししております。注意していただきたいポイントが2点ありまして、一つ目が3事業の右下の赤字の基準外です。さきほど、市長からの諮問の際に一般会計補助金への依存ということでお話ししました。

一般会計からの補助金の中には、国が定めた基準に基づき下水道事業へ支出され、国からの財政支援がある基準内と使用料収入では必要経費を賄えないため不足分いわゆる赤字分に相当する基準外があります。市営浄化槽では基準外が約6000万円で他の2事業の基準外と比べると多額になっているのが分かります。二つ目が右上の営業収益の中の使用料と左上の営業費用の維持管理費の関係です。

#### 【経費回収率からみる経営状況】

経営指標の一つに使用料で維持管理費をどれだけ賄えているのかを表す経費回収率というものがあり、100%を超えることが望ましいとされています。公共下水道事業では100%を上回っており、使用料で維持管理費を賄っていますが、一方で、市営浄化槽事業の経費回収率は約50%で、使用料は維持管理費の半分ほどにすぎず、維持管理費を十分に賄えていない現状を分かっていただけだと思います。

#### 【市営浄化槽事業における課題】

それでは、経費回収率がなぜ低迷しているのでしょうか。市営浄化槽事業では各家庭に設置した保守点検、清掃、法定検査などに係る費用は、使用した水量とは関係なく発生し、特に人槽規模に対して使用水量が少ない場合、保守点検などの費用を十分に賄うことができません。また、市営浄化槽事業は各家庭に設置した浄化槽で処理を行う個別処理であり、集合処理方式の公共下水道事業や農業集落排水事業に比べスケールメリットを発揮できないことも考えられます。

#### 【料金体系のあり方について】

現在の市営浄化槽事業の料金体系は、水道の使用水量に応じたものであり、他の2事業と同じ使用料負担となっていますが、一方で、これまでの説明と同じになりますが、浄化槽の維持管理費は、使用水量に関わらず一定程度発生すること、浄化槽の規模と使用料負担が一致しない場合があること、個人設置浄化槽利用者との維持管理費の負担が異なることが課題としてあります。

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>そこで、これらの課題を解決するため、浄化槽の人槽規模に応じた料金体系を見直し案として提案します。その考え方にあたっては、維持管理費に見合った使用料負担、個人設置浄化槽利用者とのバランスを考慮としたものとします。</p> <p><b>【今後10年間の収支計画】</b></p> <p>使用料を算定するにあたって、これからも年間60基の浄化槽整備を行うこと、一般会計からの赤字補てんにあたる基準外繰入を「0」と仮定して、令和9年度から10年間の収支計画を策定しました。その結果が、左側の表のとおりです。</p> <p>令和9年度は約9千万円の収入に対し、費用は約1億3千万円で、約4千万円の赤字ですが、10年後の令和18年度では、約1億4千万円の収入に対し、費用は約2億4千万円で、約1億円の赤字となり、赤字は2倍以上になりました。一方で、右側の表には資金残高の推移を掲載していますが、令和9年度には手持ち資金がなくなり、毎年約1億円の資金不足が発生し、令和18年度には累積で約9億円の資金不足となります。</p> <p>浄化槽の整備により接続人口は増えますが、接続済みの家庭の人口減少により、使用料の大幅な増加は期待できません。一方で、浄化槽の整備により維持管理基数は増え、維持管理費は年々増加します。その結果、収支不足は年々拡大し、資金は枯渇します。</p> <p><b>【総括原価の算定】</b></p> <p>ここで、総括原価とありますが、下水道事業の総括原価は、下水道事業の運営に必要な営業費用や減価償却費などの費用の合計から、市からの補助金などを差し引いたもののことです。国のガイドラインでは、この総括原価と下水道使用料が同じになるように、料金水準を決めることとされており、算定の期間は3年から5年程度が適当とされています。</p> <p>今回の料金算定にあたっては、国のガイドラインに基づき、先ほどの収支計画から令和9年度から令和13年度までを抽出して、総括原価を算出すると5年間の総括原価は約5億4千万円となりました。一方で、その間の下水道使用料は約2億7千万円となりました。</p> <p><b>【使用料算定の考え方】</b></p> <p>試算の結果、約2億7千万円の不足となり、不足額を下水道使用料で賄うためには、単純計算すれば、改定率200%、現行使用料を2倍にしなければならないとの結果となりました。</p> <p>しかしながら、昨今の物価高騰の中、一般家庭に大きな負担を強いるのを避けるなど利用者負担を考慮して、農業集落排水事業の経費回収率に近づけ、不足額の半分程度を値上げする経費回収率80%を目標値として提案します。先ほども説明しましたが、使用水量体系から人槽体系への見直しを提案します。</p> <p><b>【今後の進め方】</b></p> <p>本日の審議会では、使用料算定の考え方と人槽体系への見直しについて、ご審議いただき、次回の審議会においては、本日の審議をもとに、算定案を事務局から提案し、ご審議していただきたいと考えております。慎重な審議をお願いいたします。</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|     |                                                                                                                                                                                                             |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | 事務局からの説明は以上となります。                                                                                                                                                                                           |
| 会 長 | はいありがとうございました。ということで前回いらっしゃらなかった方、意見質問等ぜひお願いします。                                                                                                                                                            |
| 委 員 | 私はこんなうまい話はないと思い、浄化槽を帰属しました。浄化槽の維持管理に支払う額は年間で 60,000 円ほど減りました。それを考えると赤字も当然かと思うので許容はしたいと思うのですが、それを個人に戻すというお話ですよね？                                                                                             |
| 事務局 | 将来的には、無償譲渡にしていきたいという意向はあります。まずは現状赤字分を基準外繰入金で成り立っているので、そこを解消していきたいと考えています。                                                                                                                                   |
| 委 員 | ものすごくわかります。私は補助金をもらわず浄化槽を設置しました。今家を建てた人は無償でもらうとなると、ちょっとケチな気持ちがでてしまうのですが、不平等に考えてしまいます。市民一人ひとりのことを考えると、私のように思う人もいるのではないかと思います。                                                                                |
| 事務局 | 無償譲渡についてのお話かと思います。準備出来次第の譲渡となります。まずは基準外繰入金が今後どれくらい頂けるかはわかりませんので、料金の方を見直していきたいと考えております。                                                                                                                      |
| 委 員 | 合併浄化槽だけを狙い撃ちされているのではないですか。                                                                                                                                                                                  |
| 事務局 | 狙い撃ちということではありません。経費回収率をご覧ください。令和 7 年に料金改定し、公共は 100%、農業集落排水が 70%、浄化槽はまだまだ 50%といっても維持管理費の半分しか賄えていないので、改善が必要です。                                                                                                |
| 委 員 | なぜ、浄化槽と公共で根本的に違うのですか。                                                                                                                                                                                       |
| 事務局 | 一つは公共下水道、農業集落排水は各家庭の汚水は処理場で集合処理をします。                                                                                                                                                                        |
| 委 員 | 均等に割り振られて各家庭に請求されるのですか？                                                                                                                                                                                     |
| 事務局 | 料金体系は、水量に応じて支払っていて、3事業は同じ体系です。                                                                                                                                                                              |
| 委 員 | 赤字は、維持管理で払った費用にお金がかかるから足を引っ張っているということですか。                                                                                                                                                                   |
| 事務局 | 浄化槽はミニ処理場のようなもので、コストが割高になるのが 1 点と、人槽規模に対して、見合った水量が使われていないことが考えられます。                                                                                                                                         |
| 委 員 | 個人で 900 基、市が 1000 基。個人が個人設置は負担しているわけですよね。市の浄化槽との差があるから、その部分の半分や同じくらい管理費をもらうようにしておかないとつけるときの貸与、管理費もただとは差がありすぎるなと思います。差をつけすぎたところにしわ寄せがきているので、うまく買い取りみたいにはできないかなと。管理費は個人に返す方がいいのではないかな。もう少しやり方があるのではないかなと思います。 |
| 委 員 | これまで個人浄化槽を入れていましたが、下水道を通ったため、下水道に直結しました。比べようはないと思います。                                                                                                                                                       |
| 委 員 | 同じ市民なので平等にしないといけないと思います。3事業の負担の差はどうなるのでしょうか。これからの公平性をどう考えるのでしょうか。                                                                                                                                           |
| 委 員 | 今平等になっているから、負担が出てきているのですよね。                                                                                                                                                                                 |
| 加藤氏 | 見た目は公平ですが、コストが全然違うので割り勘勝ちしている人と割り勘負けし                                                                                                                                                                       |

|           |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|           |  | <p>ている人がいます。その負担は市が行っているのです、市の余裕がなくなっている状況です。なぜ市営浄化槽事業を行ってきたかという、嬉野市は汚水処理整備が遅れていたため生活処理排水対策をおこなってもらおうと。個人に設置を任せていたらなかなか設置が進まないため、事業を開始した経緯があります。そのときに人槽体系で料金をとっていたらよかったのですが、下水道と同じ使用料体系で取るようにしてしまった。浄化槽はほとんど固定的な経費で、使った水の量は関係ない。従量制となると、ひどく収入が少ないため、経費分がほとんど取れないという状況になってしまった。市営浄化槽に今後一般会計から仕送りすることは出来ないため、段階的に負担を増やしていこうと考えてあります。個人設置の人から見ると、何で得しているのということはあるので、審議を頂いて平等にもっていきたい。人槽体系に変えるということをご了承いただいて、次回人槽体系をお示しされます。</p> |
| 委員<br>加藤氏 |  | <p>どれくらい収益があがるかは決まっているのですか。</p> <p>どれくらいあがるかによって変わります。満額頂くと負担がひどくかかってしまいます。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 事務局       |  | <p>浄化槽の使用料体系で徴収しているところは、佐賀市と神崎市は人槽体系になっています。</p> <p>今回は人槽区分を出しながら、提案していきたいと考えています。資料②をご覧ください。維持管理費用は浄化槽清掃業者に委託している金額の月額になります。資料③をご覧ください。今までの使用料だったら4人家族であれば20㍻約3,800円となります。</p>                                                                                                                                                                                                                                              |
| 委員<br>事務局 |  | <p>維持管理費の方が高いのですね。</p> <p>そうです。これは、市が清掃業者に支払っている委託費であって、これ以外にも資料①を見ていただくと浄化槽事業にかかる費用になります。実際使用料を考えると、市が負担している費用を加味して使用料をどうするかというのを次回お示します。個人設置よりも本来は市営浄化槽の使用料の負担は高くなる。その負担を全部みると使用料が大きくなるので、経費回収率を目標の数値で使用料体系をお示したいと考えています。そのため、人槽体系への体系見直しと、経費回収率80%に向けての改定でよいかということをご審議いただけたらと考えております。</p>                                                                                                                                 |
| 会長        |  | <p>ですので、今日の段階だと試算データをもらわないと決められませんので、皆さんの疑問点等を言っていただければと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 委員        |  | <p>難しい議題かなと思います。私は市営浄化槽事業に非常に期待しておりました。通常の料金体系では厳しいのだと思います。改善の前に、果たして地元説明がうまくいくのかなということを危惧します。次の審議会でお示しするということですが、先生がいわれるように嬉野市に生活環境を整えたいが、やむを得ないということを説明するべきではないでしょうか。ただ、一般会計からの持ち出しがあってはいけないということもあります。一部は納得いたします。</p>                                                                                                                                                                                                     |
| 委員        |  | <p>説明は地区に行つて行うという話でしたよね。一般会計から持ち出ししたらいけないということではないでしょう。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 委員        |  | <p>それはないけれど、恩恵を受けない人もいます。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|     |                                                                                                                                                                                                          |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 事務局 | 特に、個人で浄化槽を管理されている方から見ると、市営浄化槽事業分の負担も税金と形で支払っているから、負担の不公平感はありますよね。なので、個人設置浄化槽に近づけていきたいという考えがあります。                                                                                                         |
| 委員  | 浄化槽を設置し続けたら、ずっと料金は上がっていくの。                                                                                                                                                                               |
| 事務局 | 整備すればするほど赤字が膨みます。                                                                                                                                                                                        |
| 委員  | 公共下水道は値上げしないのですか。                                                                                                                                                                                        |
| 事務局 | 物価高騰なので、令和 11 年に見直しは行う予定です。                                                                                                                                                                              |
| 委員  | 浄化槽は安くつくよという説明があった。                                                                                                                                                                                      |
| 事務局 | 使用水量で使用料を徴収するので、安く抑えられています。                                                                                                                                                                              |
| 委員  | 下水道の人たちも、これから将来はわからないですよという話でしたよね。今の下水道の人たちも負担が来るときはあるという話ですよ。                                                                                                                                           |
| 委員  | それでいうと、下水道がいいか浄化槽がいいかはわからないですね。国会でその話があるという話でしたよね。                                                                                                                                                       |
| 加藤氏 | 7 月 15 日に下水道法が改正され、法律が変わります。                                                                                                                                                                             |
| 委員  | 下水道をどうするのか、考える時が来るという話でしょう。説明は市がするという事ですので、前に進まないといけないと思います。                                                                                                                                             |
| 委員  | 料金を平等にとはできないのですか。                                                                                                                                                                                        |
| 事務局 | 人頭制を採用されているところもあります。人口減少が進んでいく中で、帰属浄化槽を例にあげると、7 人槽の浄化槽で、実際は 2 人しか住んでいらっしやらなかった場合、維持管理費は 7 人槽の管理費がかかりますので、使用料との差はどうしても出てきてしまいます。高齢者世帯で 2 人暮らしという場合に国の補助制度もありますので、そういった補助金の活用をご意見としていただきながら、今後ご審議いただきたいです。 |
| 会長  | 今後の進め方ということで、次回が 8 月 27 日とされていますが、人槽体系の料金案、どれくらいあがるのか、経費回収率の改善効果等のシミュレーションしたものを次回提案していただく流れとなっています。それと今後の更なる流れとしては、答申を遅くとも 10 月上旬にということでした。12 月議会で説明されるということでした。                                         |
| 委員  | 毎年 60 基の整備をされているということでしたが、今後のお話はどのようなのですか。                                                                                                                                                               |
| 事務局 | 次回の審議会もしくはもう一回と考えていまして、9 月下旬頃を予定としています。審議と答申内容についてもご意見いただいて、答申は会長と市長ということでつけていけたらと考えております。                                                                                                               |
| 委員  | 市が 1000 基管理しているものを、無償譲渡することを先に実施して料金を改定すると収支はどうなるのか。                                                                                                                                                     |
| 事務局 | まずは料金改定が先となります。                                                                                                                                                                                          |
| 委員  | 年間の費用は抑えられますよね。                                                                                                                                                                                          |
| 事務局 | 抑えられたとしても市の使用料の収入は減ります。また、料金改定をしないと個人設置浄化槽に戻される方がいないかと思います。個人設置浄化槽に動くには市営浄                                                                                                                               |

|  |    |                                                                               |
|--|----|-------------------------------------------------------------------------------|
|  | 会長 | <p>化槽の使用料を上げないといけない。</p> <p>次回は、令和8年8月27日 15時からとなります。はい、それでは事務局にお戻しいたします。</p> |
|--|----|-------------------------------------------------------------------------------|